

# 经济信息摘编

2025 年第 16 期（总第 141 期）

信保研究院编

2025 年 8 月 29 日

---

## 本期目录

- 1.李强主持召开国务院常务会议 听取实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策情况汇报等.....2
- 2.7 月份制造业利润同比增长 6.8%..... 4
- 3.国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》 ..... 5
- 4.建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》 ..... 6

5.中国人民银行 金融监管总局 国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》 .....	10
6.国务院批复江苏自贸试验区生物医药全产业链开放创新发展方案.....	12
7.江苏省委书记、省长督办重点提案.....	13
8.江苏省政府召开经济运行调度会议.....	14

**1. 【李强主持召开国务院常务会议 听取实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策情况汇报等】**

国务院总理李强 8 月 22 日主持召开国务院常务会议，听取实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策情况汇报，研究释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见，审议通过《“三北”工程总体规划》，部署开展海洋渔船安全生产专项整治工作。

会议指出，大规模设备更新和消费品以旧换新政策，在稳投资、扩消费、促转型、惠民生等方面取得明显成效。要在对政策实施情况进行认真总结评估的基础上，加强统筹协调，完善实施机制，更好发挥对扩大内需的推动作用。要严厉打击骗补套补行为，确保补贴资金用到实处、见到实效。要进一步强化财税金融

等政策支持，创新消费投资场景，优化消费投资环境，综合施策释放内需潜力。

会议指出，发展体育产业和体育消费是落实扩大内需战略的重要内容。要增加体育产品供给，丰富体育赛事活动，推动体育用品升级，强化产业要素支撑，提升服务保障水平，培育体育产业增长点，加快构建现代体育产业体系。要激发体育消费需求，拓展体育消费场景，鼓励各地举办体育消费活动，实施消费惠民举措，更好满足群众消费升级需求。要更加注重调动市场力量推动体育产业发展和消费规模扩大，提高体育经营主体活力，推动体育产业高质量发展。

会议指出，实施“三北”工程是国家重大战略，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展。要增强使命感、责任感，锲而不舍推进工程建设，切实筑牢我国北方生态安全屏障。要加强规划统筹衔接，更好实行山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实财税、土地等支持政策，引导各地因地制宜发展特色产业，实现生态效益、经济效益、社会效益多赢。要压实各方后期管护责任，探索建立长效机制，鼓励各类经营主体共同做好工程建设后半篇文章。

会议指出，渔船安全生产涉及到广大渔民、船东、船员等切身利益。要把开展海洋渔船安全生产专项整治与促进渔业高质量发展结合起来，支持老旧渔船改造提升，加强渔港建设管理，提高渔民安全素养，用好人工智能等技术，实现海洋渔船安全监管

全链条加强、本质安全水平全要素提升。

## 2. 【7月份制造业利润同比增长6.8%】

国家统计局27日发布数据显示，7月份，制造业利润同比增长6.8%，增速较6月份加快5.4个百分点。总体看，7月份，规模以上工业企业利润同比下降1.5%，降幅较6月份收窄2.8个百分点，连续两个月收窄，企业盈利水平继续好转。

“工业企业营业收入保持增长，利润降幅连续收窄。”国家统计局工业司统计师于卫宁说，今年以来工业企业营业收入持续增长，为企业盈利恢复创造有利条件。从营业收入扣减营业成本计算的毛利润角度看，7月份企业毛利润由6月份下降1.3%转为增长0.1%。

于卫宁表示，制造业利润较快增长，对规上工业利润恢复贡献较大。7月份，制造业利润增速较6月份进一步加快，拉动全部规模以上工业企业利润增速较6月份加快3.6个百分点。

此外，高技术制造业利润快速增长，引领作用明显。7月份，高技术制造业利润由6月份下降0.9%转为增长18.9%，拉动全部规模以上工业企业利润增速较6月份加快2.9个百分点。“两新”政策成效显著，持续带动电子和电工机械专用设备制造、计算机整机制造、家用清洁卫生电器具制造等行业利润增长。

值得注意的是，中小型企业利润改善明显。7月份，规模以上工业中型、小型企业利润分别由6月份下降7.8%、9.7%转为

增长 1.8%、0.5%，效益状况改善较为明显。私营企业当月利润增长 2.6%，高于全部规模以上工业企业平均水平 4.1 个百分点。

“下阶段，在外部环境不确定因素较多、国内市场需求仍显不足、部分行业供求矛盾突出的背景下，要全面贯彻落实党中央决策部署，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，进一步扩大国内需求，强化创新驱动，大力培育新质生产力，促进传统行业转型升级，推动工业经济持续健康发展。”于卫宁说。

### 3. 【国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》】

国务院日前印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔等优势，强化前瞻谋划、系统布局、分业施策、开放共享、安全可控，以科技、产业、消费、民生、治理、全球合作等领域为重点，深入实施“人工智能+”行动，涌现一批新基础设施、新技术体系、新产业生态、新就业岗位等，加快培育发展新质生产力，使全体人民共享人工智能发展成果，更好服务中国式现代化建设。

《意见》提出加快实施 6 大重点行动。一是“人工智能+”科学技术，加速科学发现进程，驱动技术研发模式创新和效能提升，创新哲学社会科学研究方法。二是“人工智能+”产业发展，培育

智能原生新模式新业态，推进工业全要素智能化发展，加快农业数智化转型升级，创新服务业发展新模式。三是“人工智能+”消费提质，拓展服务消费新场景，培育产品消费新业态。四是“人工智能+”民生福祉，创造更加智能的工作方式，推行更富成效的学习方式，打造更有品质的美好生活。五是“人工智能+”治理能力，开创社会治理人机共生新图景，打造安全治理多元共治新格局，共绘美丽中国生态治理新画卷。六是“人工智能+”全球合作，推动人工智能普惠共享，共建人工智能全球治理体系。

《意见》提出强化 8 项基础支撑能力，包括提升模型基础能力、加强数据供给创新、强化智能算力统筹、优化应用发展环境、促进开源生态繁荣、加强人才队伍建设、强化政策法规保障、提升安全能力水平等。

《意见》要求，坚持把党的领导贯彻到“人工智能+”行动全过程，国家发展改革委要加强统筹协调，各地区各部门要结合实际、因地制宜抓好贯彻落实，确保落地见效。要强化示范引领，适时总结推广经验做法，加强宣传引导，广泛凝聚社会共识，营造全社会共同参与的良好氛围。

#### **4. 【建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》】**

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公

厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》25日对外公布。

生态环境部相关负责人表示，这一文件充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

#### 全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍，当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看，截至2025年7月底，全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.81亿吨，成交额467.84亿元，价格“指挥棒”作用逐步显现。2024年纳入全国碳排放权交易市场的重点排放单位共计2096家，配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看，2023年以来，生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方

法学，完成首批 948 万吨核证自愿减排量登记。截至 2025 年 7 月底，累计成交核证自愿减排量 246.03 万吨，成交额 2.08 亿元。

这位负责人表示，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

#### 明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到 2027 年和 2030 年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示，要充分发挥市场功能，纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转向总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场

机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

### 做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善、数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环境科学研究所所长严刚认为，政府重在构建制度框架与风险防控体系，在设定碳配额控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩

大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度保障，在全国碳市场制度设计中坚持国际标准并预留对外接口，在开放合作和深入交流中提升国际影响力，发挥碳市场促进绿色发展跨国合作的桥梁作用，推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。

## **5. 【中国人民银行 金融监管总局 国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》】**

为全面贯彻习近平生态文明思想，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，发挥金融力量推动林业高质量发展，近日，中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》（以下简称《通知》），从深化集体林权制度改革金融服务、强化林业重要战略实施金融保障、加大林业产业高质量发展金融投入、建立金融支持生态产品价值实现机制、完善政策配套体系及保障机制等五个方面，提出 15 条具体措施。

《通知》提出，要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度，拓宽可抵押林权范围，依法合规延长贷款期限，推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储

机构，鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制，制定统一评估准则，明确操作程序和收费标准，提升评估方法的科学性与合理性。强化抵押林权管理和处置，保护抵押权人合法权益。健全完善林权抵押登记机制，探索建立林业数据库和交易流转平台，规范有序推进林权市场化交易。

《通知》强调，要聚焦国家储备林建设、“三北”工程等重要生态工程建设，探索多元化投入机制，强化金融服务需求对接。针对林业适度规模经营主体特点，提供适配的金融产品与服务，积极满足林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求，综合运用信贷、股权、债券等融资方式，促进林业一二三产业融合发展。围绕林业碳汇资源经营开发，探索完善林业生态产品抵押价值评估方法，运用数字化技术优化融资服务，提高生态产品价值融资的可得性、便利性和安全性。

《通知》要求，要用好结构性货币政策工具，拓宽涉林企业直接融资渠道，加大林业领域资金支持。探索构建包括指数保险、产量保险、收入保险和责任保险在内的森林保险产品体系。提升金融机构风险防控能力，构建评估、保险、监管、处置、收储五位一体的林权抵押贷款风险管理机制，加强金融风险防范与管理。各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制，搭建有效的协作和信息交流平台，推动各项政策措施落到实处。林业主管

部门建立健全林业领域融资需求项目库，强化与金融系统共享对接，提高融资对接精准度和有效性。

下一步，中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动《通知》各项工作落实落细，畅通政银企融资对接渠道，及时总结推广典型经验做法，不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效，助力林业高质量发展。

## **6. 【国务院批复江苏自贸试验区生物医药全产业链开放创新发展方案】**

近日，国务院批复，原则同意《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》（以下简称《方案》），并要求认真组织实施。这一批复为江苏自贸试验区生物医药产业发展注入强大动力，标志着该领域迎来系统集成改革的重磅政策支持。

批复明确，《方案》实施以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全。以高水平开放为引领、制度创新为核心，开展首创性、集成式探索，目标是将中国（江苏）自由贸易试验区打造成为具有世界影响力的生物医药产业集聚地和更具国际竞争力的创新发展高地。

批复指出，江苏省人民政府需切实履行主体责任，制定专项方案，加快推进落实，加强协同监管，防控重点领域风险，确

保《方案》目标任务达成。国务院有关部门按职责分工给予支持、指导，形成工作合力，助力解决实施中的困难。商务部则发挥统筹协调作用，调动各方积极性，推动改革任务落地，重大事项按程序请示报告。江苏生物医药产业门类齐全，上下游配套能力强劲。此次《方案》聚焦生物医药研发制造、流通使用全产业链条，以及要素保障、安全保障等重点环节，提出5个方面共18项重点任务。在支持生物医药和医疗器械研发创新、建设重大创新平台、深化审评审批制度改革、推动医疗服务业扩大开放、促进研发用物品通关便利等方面，明确了一系列含金量极高的改革举措。近年来，江苏自贸试验区生物医药产业发展势头良好，产值占全省近半。南京、苏州、连云港片区所在产业园区均入选全国生物医药产业园50强，其中苏州片区所在的苏州工业园区综合竞争力位居全国第一方阵，产业竞争力连续三年位居全国首位。国家生物药技术创新中心等重大创新平台相继落户。2024年，江苏获批13个1类创新药，其中8个来自自贸试验区。此次国务院批复的《方案》，将有力推动江苏生物医药全产业链的开放创新，为其在生物医药领域实现更高水平发展提供坚实保障与明确方向。

## **7. 【江苏省委书记、省长督办重点提案】**

8月19日，江苏省委书记信长星到苏州调研并督办省政协重点提案，围绕“关于深化教育科技人才体制改革、助力科技创新与产业创新融合”重点提案专题，与大家座谈交流。

信长星指出，要坚持教育、科技、人才一起抓，进一步找准堵点卡点，持续深化改革，强化企业科技创新主体地位，加强与高校、科研机构的紧密合作，营造没有“围墙”、富有活力的创新生态，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。

两天后，8月21日，江苏省省长许昆林在南京市就领办的人大代表建议、领办督办的政协提案进行专题调研。他强调，要加强科技创新和产业创新深度融合，促进创新链产业链高效对接，加快推动人工智能产业健康发展，为江苏高质量发展厚植新动能新优势。

许昆林来到中国科学院工业人工智能研究机构、南京钢铁集团的智慧运营中心等点位。调研中，许昆林强调，人工智能具有溢出带动性很强的“头雁”效应，要在算力算法、大模型、数据语料、基础设施、产业应用等方面协同发力，大力实施“人工智能+”行动，加快推动人工智能更好赋能千行百业。

## **8. 【江苏省政府召开经济运行调度会议】**

8月19日，省政府召开经济运行调度会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神，认真落实国务院第九次全体会议部署要求，分析当前经济运行情况，研究安排下一阶段重点工作，巩固拓展经济回升向好势头，切实扛起经济大省挑大梁责任担当。省长许昆林主持会议并讲话。

许昆林指出，当前正处于稳定经济增长、推动预期向好、实现全年目标的关键时期，要坚持全面、辩证地把握经济形势，坚定发展信心，树牢忧患意识，用好发展的机遇、潜力和优势，增强工作系统性前瞻性联动性，强化目标导向问题导向结果导向，小切口谋划、下功夫破题、铆足劲推进一批工作，提升适应新情况、解决新问题能力，以更强担当、更大力度稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，确保实现全年目标任务和“十四五”圆满收官，以挑大梁的实绩实效为全国发展大局多作贡献。

许昆林强调，要推动重点产业稳产增产，分行业深化研究、促进产销衔接，推动省市重大制造业项目尽快投产达效，挖掘人工智能、集成电路、生物医药、具身智能等新增长点，引导企业与高校、科研机构共同凝练科技问题、开展攻关，放大省战略性新兴产业母基金作用，促进更多创新成果转化为现实生产力。要着力扩大有效投资，提升“两重”“两新”资金使用质效，全面梳理推动未开工、拟竣工、未达序时进度项目，发挥重大工程带动作用，推进民间投资重点产业项目建设，进一步加大高品质住宅供给，多措并举稳定社会预期、激发市场需求，巩固房地产市场止跌回稳态势。要大力开展提振消费专项行动，抓好汽车、家电家具等带动性强的消费，扩大文旅体商等服务消费，落实好个人消费贷款和消费领域服务业经营主体贷款财政贴息等促

消费政策，把握暑期、节假日消费热点打造多类型、高流量的消费场景，不断提升消费对经济增长的贡献率。要扩大高水平对外开放，建设运营好中国—中亚贸易畅通合作平台，着力开拓多元化市场，支持龙头企业稳步扩大出口，引导外资企业增资扩产，吸引更多制造业外资深耕江苏，增强开发区主阵地引擎作用，稳住外贸外资基本盘。要更大力度稳就业保民生，围绕高校毕业生、农民工、失业人员等重点群体做好岗位挖潜扩容，聚焦群众关切提升民生服务，抓好农业生产确保秋粮丰产丰收，持续改善生态环境质量。要防范化解重点领域风险隐患，切实加强安全生产监管，稳妥化解地方政府隐性债务，扎实做好防汛抗旱防灾减灾，确保社会大局稳定。